

重庆市应急管理局
重庆市财政局
重庆市规划和自然资源局
重庆市住房和城乡建设委员会
重庆市农业农村委员会
国家金融监督管理总局重庆监管局
关于印发《重庆市因灾倒损住房恢复重建救助
工作办法（试行）》的通知

渝应急发〔2024〕76号

各区县（自治县）应急管理局、财政局、规划自然资源局、住房城乡建委、农业农村委，国家金融监督管理总局重庆各监管分局：

现将《重庆市因灾倒损住房恢复重建救助工作办法（试行）》印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市应急管理局	重庆市财政局
重庆市规划和自然资源局	重庆市住房和城乡建设委员会
重庆市农业农村委员会	国家金融监督管理总局重庆监管局

2024年7月22日

- 1 -

重庆市因灾倒损住房恢复重建 救助工作办法（试行）

第一章 总 则

第一条 为进一步规范全市因灾倒损住房恢复重建救助工作，根据《自然灾害救助条例》（国务院令第 709 号）《应急管理部财政部关于印发〈因灾倒塌、损坏住房恢复重建救助工作规范〉的通知》（应急〔2023〕30 号）以及《重庆市人民政府办公厅关于印发〈重庆市自然灾害救助应急预案〉的通知》（渝府办发〔2024〕60 号）等政策法规，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本市行政区域内因灾倒损住房恢复重建救助工作，适用本办法（流程图见附件 1）。

第三条 市、区县（自治县，含两江新区、西部科学城重庆高新区、万盛经开区，以下统称区县）应将因灾倒损住房恢复重建救助资金纳入本级财政年度预算。市、区县应急管理、财政、规划自然资源、住房城乡建设、农业农村、金融监管等部门负责统筹指导因灾倒损住房恢复重建救助工作。

第二章 因灾倒损住房情况统计、调查和核定

第四条 因灾倒损住房恢复重建工作原则上应在灾害发生

后次年春节前完成，要按照“倒损一户、审核一户、重建一户、补助一户”的要求，加快推进因灾倒损住房恢复重建工作。对新发生自然灾害造成群众房屋倒损，尚未完成恢复重建的，要通过投亲靠友、借助公房、租住房屋和政府安置等方式，妥善安置受灾群众。

第五条 市、区县应急管理部门应通过国家自然灾害灾情管理系统上报因灾倒损住房情况。灾情稳定后，区县应急管理部门应立即组织力量，依托乡镇人民政府（街道办事处）和村（居）民委员会逐户全面排查因灾倒损住房情况（基本指标解释见附件2），摸清底数，按照《自然灾害情况统计调查制度》规定开展因灾倒损住房统计、调查工作，建立分户台账，填写家庭基本情况和住房倒损情况，在核报阶段通过灾情系统向上一级应急管理部门报备，并制作倒损住房照片等影像资料备查。

第六条 市、区县应急管理部门应及时组织审核因灾倒损住房情况，采取抽样调查、现场核实等方式，核定本行政区域内因灾倒损住房情况，并同步共享至同级财政、规划自然资源、住房城乡建设、农业农村、金融监管等部门。

第三章 因灾倒损住房恢复重建救助对象确定

第七条 因灾倒损住房恢复重建救助对象为因自然灾害导致唯一住房倒塌或损坏、主动向政府部门提出恢复重建救助申

请、经审核后符合救助条件的受灾家庭。

第八条 因灾倒损住房恢复重建救助对象分为重建户、修缮户。重建户是指基本住房因灾倒塌或严重损坏，无法正常居住，需要重建的受灾家庭；修缮户是指基本住房因灾一般损坏，需要修缮的受灾家庭。

第九条 房屋性质和产权归属以不动产登记为准。不动产未登记的，由乡镇人民政府（街道办事处）组织认定因灾倒损住房恢复重建救助对象。倒损情况应参考有鉴定资质的检测单位的鉴定结论或由乡镇人民政府（街道办事处）认定。

第十条 在因灾倒损住房核定工作基础上，区县应急管理部门要按照“户报、村评、乡审、县定”的程序，组织开展因灾倒损住房恢复重建救助工作。具体程序如下：

1. **申请。**以家庭为单位，由户主向村（居）民委员会提出申请，注明户主基本信息（含身份证号码和户籍地址）、家庭成员情况、受灾情况、倒损住房地址和间数（分别列明倒塌、严重损坏、一般损坏房屋间数）、恢复重建类型（重建或修缮）、拟恢复重建方式等，同时提交因灾倒损住房不动产登记证书复印件等。受灾家庭因特殊原因不能申请的，由村（居）民小组提出建议。采取原址重建、异地重建、集中重建、购置住房等方式解决

基本住房的，均可申请救助。

2. **评议。**由村（居）民委员会成员、村（居）民代表、受灾人员代表共同组成民主评议小组（单数成员组成），根据灾害损失情况、受灾家庭经济状况、受灾家庭申请或村（居）民小组建议、有鉴定资质的检测单位的鉴定结论或乡镇人民政府（街道办事处）的认定结论等，对受灾家庭申请进行民主评议，提出是否纳入救助对象范围的意见（区分重建户、修缮户）。

经民主评议，不能纳入救助对象范围的，由村（居）民委员会填写评议意见并退回申请，申请户不服的，可按照评议意见补充完善相关材料，再次向村（居）民委员会提出申请。

3. **公示。**经民主评议，纳入救助对象范围的，在村（居）民委员会范围内公示（区分重建户、修缮户），公示信息包括户主姓名、家庭成员人数、倒损房屋地址和间数、乡镇人民政府（街道办事处）认定结论等。

公示有异议的，由村（居）民委员会调查核实，异议不成立的，将评议意见和有关材料提交乡镇人民政府（街道办事处）审核；异议成立的，填写调查核实意见并退回申请，申请户不服的，可按照调查意见补充完善相关材料，再次向村（居）民委员会提出申请。公示无异议的，由村（居）民委员会将评议意见和有关

材料提交乡镇人民政府（街道办事处）审核。

4. **上报。**乡镇人民政府（街道办事处）接到村（居）民委员会提交的评议结果后，根据已核定的本区域因灾倒损住房情况，对申请救助对象（区分重建户、修缮户）进行审核。

审核有意见的，填写审核意见并退回申请，要求村（居）民委员会调查核实。村（居）民委员会调查属实的，填写调查核实意见并退回申请；调查不属实的，由村（居）民委员会填写调查核实意见，再次提交乡镇人民政府（街道办事处）审核。审核无意见的，将审核结果提交区县应急管理、财政部门。

第十一条 区县应急管理、财政部门负责审核乡镇人民政府（街道办事处）报送的材料。

审核有意见的，填写审核意见并退回申请，要求乡镇人民政府（街道办事处）调查核实。乡镇人民政府（街道办事处）调查属实的，填写调查核实意见，并退回申请；调查不属实的，由乡镇人民政府（街道办事处）填写调查核实意见，再次提交区县应急管理、财政部门审核。审核无意见的，确定为救助对象，并汇总救助对象信息，区分重建户、修缮户，建立分户台账（见附件3），补充填写恢复重建救助情况，通过灾情系统上报市应急管理、财政部门，并同步共享至区县规划自然资源、住房城乡建设、

农业农村、金融监管等部门。

第十二条 市应急管理、财政部门采取抽样调查等方法对区县应急管理、财政部门上报的需救助家庭情况进行核查、汇总和评估，并同步共享至市规划自然资源、住房城乡建设、农业农村、金融监管等部门。对启动国家级救灾应急响应的，应在灾害发生后2个月内将全市需救助对象分户数据上报应急管理部、财政部。

第四章 因灾倒损住房恢复重建补助资金申请和下达

第十三条 市财政、应急管理部门根据事权支出责任划分和财政承受能力评估，制定全市因灾倒损住房恢复重建救助指导标准。因灾倒损住房恢复重建救助资金实行专账管理、单独核算，采取“自主申请、不建不补；逐户统计、发放到户”的方式管理。

第十四条 对启动国家级救灾应急响应的，市、区县财政、应急管理部门按照《财政部应急部关于印发〈中央自然灾害救灾资金管理暂行办法〉的通知》（财建〔2020〕245号）、《重庆市应急管理局重庆市财政局关于印发〈重庆市自然灾害生活救助资金管理实施方案〉的通知》（渝应急发〔2022〕76号）相关规定逐级向上申请补助资金。同时，据实申报本行政区域内因灾倒损住房恢复重建救助对象情况。

第十五条 市财政、应急管理部门结合中央专项补助和本级资金安排情况，以及灾情、财力、救灾工作开展等情况，研究制定资金安排方案，及时下拨至区县，同时报财政部、应急管理部备案。

第五章 因灾倒损住房恢复重建补助资金发放

第十六条 区县财政、应急管理部门接到市级补助资金拨款文件后，根据市级救助指导标准、本级财政资金安排等情况，研究制定本地因灾倒损住房恢复重建补助方案，确定细化补助标准、发放条件和发放时间等规定。对启动国家级救灾应急响应的，区县财政、应急管理部门需将方案报区县人民政府审定后向社会公布。

第十七条 区县应急管理、财政部门要按照分类救助、重点救助的原则，对分散供养特困人员、低保对象、残疾人家庭、低收入家庭、防止返贫监测对象以及其他恢复重建确有困难的人员，应纳入重点救助对象范围，给予倾斜支持。

第十八条 区县应急管理、财政部门负责因灾倒损住房恢复重建补助资金发放工作，补助资金应通过“一卡通”发放到户。对统一组织集中重建（含购置）住房的，签订重建（或购置）协议后，应将补助资金发放到户。

第十九条 区县应急管理、财政部门指导乡镇人民政府（街

街道办事处)和村(居)民委员会组织做好资金发放公示工作,公示信息应包含救助对象因灾倒损住房情况、补助金额等信息,与此前录入灾情系统的信息一致。

第六章 因灾倒损住房恢复重建补助资金监督检查

第二十条 区县应急管理部门应会同财政等有关部门加强对因灾倒损住房恢复重建救助工作的监督、检查,重点检查补助资金的管理使用情况,及时汇总并按要求上报补助资金发放情况统计表(见附件4)。

第二十一条 区县应急管理部门应按照信息公开的要求,及时向社会公布救助政策、资金分配使用、工作措施等有关情况,加强救助工作新闻宣传,主动接受群众监督和社会监督,切实增强救助工作透明度,提高政府公信力。

第二十二条 区县财政、应急管理部门应加强补助资金监管,对中央安排的专项补助资金,确因受灾群众放弃重建等原因,未能按期完成重建(含购置)工作的,应将补助资金按程序退回中央财政。

第二十三条 市财政、应急管理部门应于中央财政补助资金下达次年年底前,将未完成重建(含购置)住房数量及应退回中央财政补助资金情况报财政部重庆监管局。

第七章 因灾倒损住房恢复重建补助资金绩效管理

第二十四条 市、区县应急管理、财政部门应加强补助资金全过程绩效管理，科学合理设定绩效目标，对绩效目标运行情况进行跟踪监控，对绩效目标完成情况组织开展绩效自评，及时将自评结果报上一级应急管理、财政部门，并采取实地检查、抽样调查等方式，确保评价结果客观有效。

第二十五条 市应急管理、财政部门通过组织书面审核、实地检查、抽样调查或委托第三方评估等方式，对相关区县补助资金绩效自评工作开展复核。

第二十六条 市财政部门根据工作需要适时组织对补助资金管理工作开展财政重点绩效评价。

第八章 协同推动因灾倒损住房恢复重建工作

第二十七条 市、区县应急管理部门应会同本级财政、规划自然资源、住房城乡建设、农业农村、金融监管等部门建立完善因灾倒损住房恢复重建协调机制，定期调度统计并及时通报因灾倒损住房恢复重建进度，按要求汇总填报因灾倒损住房恢复重建情况统计表（见附件5）。

第二十八条 有关部门和单位按照各自职责负责相关工作，形成共同推动因灾倒损住房恢复重建救助工作合力。

（一）市、区县规划自然资源部门要指导做好因灾倒损住房恢复重建项目选址工作，对符合地质灾害搬迁避让政策的，同时

纳入补助范围。

（二）市、区县住房城乡建设部门要指导做好重建和维修住房质量监督与检查。

（三）市、区县农业农村部门要指导做好恢复重建农村住房宅基地审批管理。

（四）市、区县金融监管部门要指导做好因灾倒损住房保险理赔工作。

第九章 附 则

第二十九条 国家工作人员在因灾倒损住房恢复重建救助工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第三十条 本办法自印发之日起实施。《重庆市应急管理局关于印发〈重庆市因灾倒塌住房恢复重建补助资金管理工作规程〉的通知》（渝应急发〔2019〕79号）同时废止。

附件：1. 重庆市因灾倒损住房恢复重建救助工作流程图

2. 基本指标解释

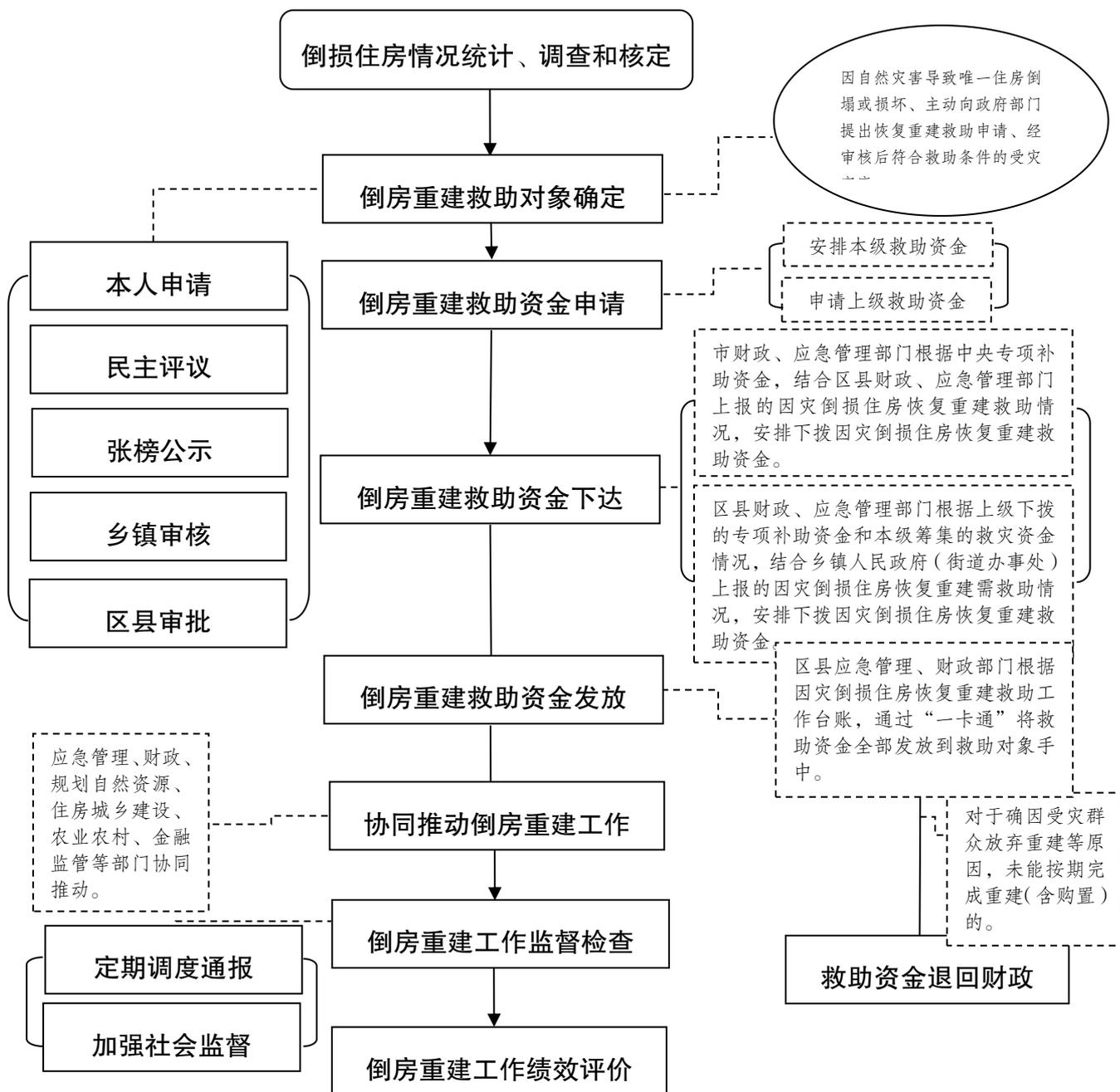
3. _____区县因灾倒损住房户台账

4. _____区县因灾倒损住房恢复重建补助资金发放情况统计表

5. _____区县因灾倒损住房恢复重建情况统计表

附件 1

重庆市因灾倒损住房恢复重建救助工作流程图



附件 2

基本指标解释

根据《自然灾害情况统计调查制度》，对本办法中相关基本指标界定如下。

基本住房：城镇和农村地区受灾群众所拥有的、主要用于居住的房屋，包括客厅、卧室等，不含独立的厨房、牲畜棚等辅助用房、活动房、工棚、简易房和临时房屋。

倒塌住房：因灾导致房屋整体结构塌落，或承重构件多数倾倒，必须进行重建的房屋；以及因灾遭受严重损坏，无法修复的牧区帐篷。

严重损坏住房：因灾导致房屋多数承重构件严重破坏或部分倒塌，需采取排险措施、大修或无维修价值需拆除的房屋；以及因灾遭受严重损坏，需进行较大规模修复的牧区帐篷。

一般损坏住房：因灾导致房屋多数承重构件轻微裂缝、部分明显裂缝或个别非承重构件严重破坏，需进行修理，采取安全措施后可继续使用的房屋；以及因灾遭受损坏，需进行修理，采取安全措施后可继续使用的牧区帐篷。

具体统计调查过程中，统筹考虑有鉴定资质的检测单位的鉴定结论或乡镇人民政府（街道办事处）的认定结论，综合确定倒损房

屋具体情况。统计调查范围仅限于因灾受损房屋。对于灾前即已鉴定为危险房屋的，灾后需重新鉴定，因灾损坏程度加剧的房屋纳入统计调查范围。原则上，A级不纳入统计，B、C、D级结合具体情况确定。

附件 3

_____区县因灾倒塌住房户台账

单位：人、间

序号	家庭基本情况						住房倒塌情况					恢复重建救助情况					
	户主姓名	户主身份证号	户主联系方式	家庭住址	住房间数	房屋结构	受灾时间	灾害种类	倒塌住房间数	严重损坏住房间数	一般损坏住房间数	是否申请恢复重建救助	家庭类型	家庭人口	是否为唯一住房	拟恢复重建方式	一卡通账号

备注：具体指标释义参见《自然灾害情况统计调查制度》。

单位负责人：

填报人：

填报日期： 年 月 日



附件 4

_____ 区县因灾倒损住房恢复重建补助资金发放情况统计表

单位：户、万元、万元/户

乡镇（街道）	倒塌和严重损坏住房恢复重建补助资金发放情况									一般损坏住房修缮补助资金发放情况		
	发放金额	户均补助标准	发 放 户 数	分散供养特困人员或低保对象		防止返贫监测对象或低收入家庭		其他		发放金额	户均补助标准	发 放 户 数
				户 数	户均补助标准	户 数	户均补助标准	户 数	户均补助标准			
合 计												

备注：根据补助对象的不同类型和身份，补助标准可进一步区分细化明确。

单位负责人：

填报人：

填报日期： 年 月 日



附件 5

____区县因灾倒塌住房恢复重建情况统计表

单位：户、间、万元

乡镇 (街道)	倒房重建情况					损房修缮情况			资金投入情况				
	需重建户数	已开工		已竣工		需修缮户数	已修缮		合计	中央 财政	市级 财政	区县 财政	其他 (含救 灾捐 赠)
		户数	开工率(%)	户数	竣工率(%)		户数	修缮率(%)					
合计													

备注：1. 开工率、竣工率、修缮率均按户数计算；

2. 竣工率是指已竣工的户数占需重建户数的比例，开工率是指已开工建设的户数占需重建户数的比例。

单位负责人：

填报人：

填报日期： 年 月 日