A

同意公开

重庆市应急管理局

渝应急函〔2025〕208号

重庆市应急管理局

关于市六届人大三次会议第0995号代表建议

办理情况的答复函

侯大平代表：

您提出的《关于支持开州建设韧性城市的建议》（第0995号）收悉。经与市大数据发展局、市规划自然资源局、市住房城乡建委、市发展改革委、市城市管理局等协办单位共同办理，积极支持开州区建设韧性城市事项已经采纳（解决），现将办理情况答复如下。

一、关于提升城市空间韧性

（一）健全城市安全韧性空间统筹机制。将重庆市韧性城市国土空间专项规划纳入《重庆市国土空间专项规划管理办法（试行）》目录清单，作为规划编制和空间统筹平衡的依据。开展国土空间安全韧性评估，将地灾、洪水、气象、森林火灾、建筑火灾等灾害风险与41个区县（含开发区）三区三线、建设用地进行叠加分析，研判各类灾害风险的空间分布情况。针对基础设施、韧性安全类规划，从风险评估、坚固性、冗余度、均衡性、连通度、空间落地、极端场景措施等方面，分类提出国土空间专项规划安全韧性指引。

（二）指导区县构建安全韧性空间格局。出台国土空间总体规划实施要点和专项规划管理办法，指导各区县将城市安全韧性融入规划编制实施，形成规划持续优化实施工作计划，明确重点工作任务，着力提升防灾减灾能力。高质量完成各区县国土空间总体规划报批，在规划中统筹划定“三区三线”，衔接纳入地质灾害防治、消防、应急避难场所、危化品布局等专项规划目标、措施和设施，夯实国土空间安全底座。加强安全韧性基础设施用地保障，对安全韧性基础设施项目涉及建设用地审批、环评、占用林地等事项，实行同步受理、同步审查、并联审批。

二、关于提升城市环境韧性

（一）增强城市基础设施韧性。认真贯彻落实中共中央办公厅 国务院办公厅《关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》，制定全市推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的行动方案，对推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设，打造承受适应能力强、恢复速度快的韧性城市，增强城市风险防控和治理能力提出明确要求，目前方案已在全市征求意见，将加快印发实施。持续开展市政排水管网建设改造，推动开州区新建改造城镇排水管网370公里，累计完成城市市政排水管网排查485.9公里、进度达100%，三四级结构性缺陷整治1381处、整治率达100%。加强城市排水防涝，开州区5个积水风险隐患点均已完成整治。全域推进海绵城市建设，全市达标排水分区共535个，达标面积共计845.8km²，占城市建成区比例46.2%，其中开州区海绵城市达标面积占比累计达52.4%。推进韧性公园建设，指导开州区以“库区生态修复+山地灾害防控”为核心，通过汉丰湖湿地公园、盛山公园等标志性项目，构建兼顾生态保护与防灾功能的韧性公园网络。增强城市供水韧性，印发《关于编制报送辖区给水系统韧性提升实施方案和2025年度供水迎峰度夏工作方案的通知》，组织开州区等区县及相关单位开展给水系统韧性提升实施方案和2025年度城市供水迎峰度夏工作方案编制工作。

（二）加强生命线工程资金保障。聚焦中央预算内投资、地方政府专项债券等政策性资金支持方向，指导相关区县加大项目策划储备力度，积极向上衔接争取资金支持。2024年，指导开州区争取超长期特别国债2.4亿元、中央预算内投资0.4亿元，用于支持地下管网及设施项目建设。近期，将向国家发展改革委上报2025年城市地下管网管廊及设施“两重”建设项目，全力争取国家对我市倾斜支持。

三、关于提升城市社区韧性

（一）强化基层应急保障。在全市布局“1+3+4”区域应急保障基地，前置救援队伍，全市1.1万个村（社区）配备护林员3.7万人、地质灾害群测群防员1.5万人，实现全市域“航空救援1小时、地面救援30分钟、群防员10分钟到达”快速反应能力。围绕市—区县—乡镇（街道）—村（社区）—现场五级，新组建各级应急侦察通信队伍2300余人，在高风险人口密集区开发布设1384套卫星“应急叫应”终端，提升叫应反馈、远程监视和“三断”情况下群众报灾能力。积极争取国债资金，在开州区投入3259.4万元，支持布局应急指挥调度设备、应急鹰眼视频监控、应急救援装备、应急通信基站等1086台（套），着力提升自然灾害风险智能监测水平和应急救援指挥作战能力。创新构建“44NN”分段分级分类分层预警响应〔1—3天、6小时、2小时、实时“4分段预警”，市—区县—乡镇（街道）—村（社区）、网格“4分级响应”，各行业领域“N分类场景”，各级各部门“N分层任务事项”〕、“十户联防”预警避险等机制，提升极端天气和灾害情况下基层应急避险实效。

（二）提升基层空间韧性。编制《重庆市中心城区应急避难场所专项规划（2024—2035）》，并统筹指导开州区等中心城区以外的区县应急避难场所专项规划编制，完善市、区县、乡镇（街道）、村（社区）四级和长期、短期、紧急三类应急避难场所布局。全市新增2.53万个农村山区临时避难场所，实现“村村全覆盖”。

四、关于推进城市数字化转型

（一）建设三级数字化城市运行和治理中心。在全国首次提出、率先建成“一体部署、三级贯通、五级调用、多跨协同”的三级数字化城市运行和治理中心，通过数据流打通业务流、决策流、执行流，实现市、区县、乡镇（街道）三级贯通。建立城市风险体征指标体系，系统收集水、电、气、讯、桥、隧等3571个具有实时性、预警性、回溯性和可评价性的体征指标并实时动态监测，有效解决“大城市病”问题。完善感知预警体系，建立“韧性安全城市治理一张图”，接入34万个防灾风险点、预警信息6.74万条，形成设备报警、人员上报、模型分析相结合的风险实时预警和防范化解功能。建立指挥调度体系，拓展多网融合指挥能力，建成视联网点位3565个，常态化开展视频巡检，持续畅通区、部门、乡镇（街道）及网格指挥调度通道，推广应用多网融合指挥调度系统。

（二）构建“可感、可防、可救”的全闭环数字应急体系。坚持统、防、救相结合，谋划建设“数字应急（综合应用）”，对应急管理工作的日常管理、安全风险管控、监测预警、分析研判、应急处置和事故灾害调查评估等进行全流程一体化、闭环化、可视化管理，推动城市安全“可感、可防、可救”。目前，按照“急用先行”原则，已建成安全生产智管、自然灾害防减救、应急指挥智救3大综合场景和工贸安全在线、非煤矿山安全在线、危化品全链条监管、“九小场所”安全智管、行政执法、事故调查、会商预警、避险转移等20个子应用场景。“数字应急（综合应用）”获评数字重庆建设优秀成果金奖，“数字应急·自然灾害防减救”综合应用场景实战效果得到应急管理部主要领导充分肯定，“九小场所”安全智管应用获评智慧应急“星火计划”全国优秀典型案例、数字重庆建设优秀成果铜奖。“数字应急（综合应用）”上线运行以来，应急响应速度提升300%、资源调度效率提升150%、成灾分析准确率达到60%。

下一步，我局将持续推进安全韧性城市建设，会同市大数据发展局、市规划自然资源局、市住房城乡建委、市发展改革委、市城市管理局等部门全力支持并积极参与，助力开州区高质量推进韧性城市建设，力争在全市率先形成可复制、可推广的韧性城市发展范式。

此答复函已经宋平局长审签。对以上答复您有什么意见，请及时通过人大代表全渝通应用“代表议案建议功能模块”进行评价。

重庆市应急管理局

2025年4月24日

联 系 人：李学琴

联系方式：18523117688

邮政编码：401121