

重庆市安全生产委员会办公室

重庆云阳**公司 35 千伏盛百线改造工程 “5·8”较大坍塌事故防范和整改措施落实情况 评估报告

依据《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）有关规定，市应急管理局委托云阳县应急管理局牵头成立评估工作小组，对2024年重庆云阳**公司35千伏盛百线改造工程“5·8”较大坍塌事故调查报告中提出的防范和整改措施落实情况进行了评估，具体情况如下。

一、事故基本情况

2024年5月8日18时40分许，云阳**开发实业有限公司35千伏盛百线改造工程施工过程中发生一起较大坍塌事故，造成3人死亡，1人受伤，直接经济损失458.09068万元。

事故发生后，成立由市应急管理局牵头，市水利局，市公安局，市总工会，云阳县政府办公室、县应急管理局等单位及有关专家组成的事故调查组对事故展开调查。事故调查报告经市应急管理局批复。

二、评估工作组织及开展情况

市应急管理局委托云阳县应急管理局牵头组成评估组，依据《重庆云阳**公司 35 千伏盛百线改造工程“5·8”较大坍塌事故调查报告》（以下简称事故调查报告）开展评估。评估组根据事故情况，采取调阅事故原始档案、查阅相关文件资料、现场检查 and 听取汇报等方式，对事故责任追究落实情况、事故防范措施落实情况进行了综合评估。

三、事故责任追究落实情况

（一）事故责任单位责任追究落实情况

1. 四川**建筑工程有限公司，事故项目劳务分包单位，依据《中华人民共和国安全生产法》相关规定，云阳县应急管理局对其处罚款 110 万元，目前该公司已按要求申请延期缴纳罚款。

2. 重庆万州区**工程有限公司，事故项目施工单位，依据《中华人民共和国安全生产法》相关规定，云阳县应急管理局对其处罚款 107 万元，目前该公司已按要求申请分期缴纳罚款。

3. 云阳**实业开发有限公司，事故项目建设单位，依据《中华人民共和国安全生产法》相关规定，云阳县应急管理局对其处罚款 105 万元，已执行到位。

4. 云阳县发展改革委，云阳县人民政府已对其作出通报批评处理，县发展改革委向县人民政府作出了书面检讨。县人民政府将其纳入年度安全生产考核予以扣分。

5. 云阳县江口镇人民政府，云阳县人民政府已对其作出通报批评处理，江口镇人民政府向县人民政府作出了书面检讨。县人

民政府将其纳入年度安全生产考核予以扣分。

（二）事故相关责任人员责任追究落实情况

1. 追究刑事责任落实情况

张**，四川**建筑工程有限公司法定代表人、现场指挥人员，云阳县公安局已立案调查，目前正在调查阶段。

2. 责任人员行政处罚落实情况

（1）谢*，35 千伏盛百线改造工程项目经理，依据《中华人民共和国安全生产法》相关规定，云阳县应急管理局对其处罚款 1.98 万元，已执行到位。

（2）谢**，重庆万州区**工程有限公司执行董事，实际负责人，依据《中华人民共和国安全生产法》相关规定，云阳县应急管理局对其处罚款 7.2 万元，已执行到位。

（3）谭*，云阳**实业开发有限公司 35 千伏盛百线改造工程安全负责人，依据《中华人民共和国安全生产法》相关规定，云阳县应急管理局对其处罚款 2.3875 万元，已执行到位。

（4）陈*，云阳**实业开发有限公司 35 千伏盛百线改造工程技术负责人，依据《中华人民共和国安全生产法》相关规定，云阳县应急管理局对其处罚款 2.6352 万元，已执行到位。

（5）谭**，云阳**实业开发有限公司总经理，安全生产主要负责人，依据《中华人民共和国安全生产法》相关规定，云阳县应急管理局对其处罚款 14.7884 万元，已执行到位。

3. 相关人员追责问责处理落实情况

(1) 刘**, 云阳**实业开发有限公司现场协调人, 重庆市**投资(集团)有限公司对其予以诫勉。

(2) 谭*, 云阳**实业开发有限公司项目安全负责人, 重庆市**投资(集团)有限公司给予其记过处分。

(3) 陈*, 云阳**实业开发有限公司项目技术负责人, 重庆市**投资(集团)有限公司给予其记过处分。

(4) 黄**, 云阳**实业开发有限公司副总经理, 重庆市**投资(集团)有限公司对其予以诫勉。

(5) 谭**, 云阳**实业开发有限公司总经理, 重庆市**投资(集团)有限公司给予其记过处分。

同时, 重庆市**投资(集团)有限公司还对云阳**实业开发有限公司 35 千伏盛百线改造工程现场负责人熊**予以诫勉; 对重庆市**投资(集团)有限公司生产经营部经理康*、安全环保部副经理李**谈话提醒; 对云阳**实业开发有限公司时任执行董事张**、2020 年 11 月至 2024 年 3 月期间执行董事潘**谈话提醒; 对云阳**实业开发有限公司时任副总经理(分管安全生产)邓**, 安全环保处处长覃**谈话提醒。

四、事故防范措施落实情况

(一) 四川**建筑工程有限公司。一是组织专项检查, 严格核查作业流程与施工方案的符合性, 对违规行为立即纠正并记录在案, 确保全过程符合行业规范。二是严格落实安全教育培训工作, 细化班前教育内容, 给劳务人员发放“风险警示卡”, 结合

典型事故案例视频强化高风险作业培训。三是制定《项目安全管理制度》，明确管理人员工作职责和奖惩条款等，针对电力建设工程施工中不同工作内容及工种细化操作规程，并对规程有效性、针对性、可操作性、适用性进行分析，督促一线员工规范操作，严格遵守操作规程，及时纠正违章作业。

（二）重庆万州区**工程有限公司。一是建立健全规章制度，强化作业现场管理。把安全生产责任落实到人，监督劳务班组按设计规范和施工方案施工，作业完成后及时检查验收，对未进行安全验收或验收不合格的设施、设备，坚决禁止投入使用。二是加强人员培训及应急工作，严格落实三级安全教育和风险告知制度，强化全员安全交底，确保施工人员全面掌握岗位危险源、防范措施及应急处置方法，切实提升本质安全水平。三是配齐配强项目管理团队，并加大现场监管力度，确保各级人员严格履行安全职责，规范操作流程，全面提升施工现场安全管控水平。

（三）云阳**实业开发有限公司。一是对建设项目（含委外作业）安全生产监督管理制度进行了梳理，规范程序，出台了《委外作业考核细则》制度，重点检查施工单位现场管理人员到岗履职作为，特种作业人员持有效证件上岗情况，落实管理人员责任，并严格按制度考核。二是按规定对危险性较大工程组织编制专项施工方案并组织专家组审查，施工过程中严格执行专项施工方案，落实安全施工技术措施。三是制定安全环保教育培训工作计划，要求各单位（部门）按计划对国家相关法律法规和集团文件、安

全技术操作规程及运行规程、消防知识，隐患排查治理、风险分级管控、“双防控”、环保知识和“两单两卡”等内容进行教育培训，对新进（转岗）员工进行三级安全教育培训。

（四）重庆市**投资（集团）有限公司。一是集团党委审慎研究、反复讨论，制定出台《关于压实责任强化措施严肃纪律切实加强安全生产工作的通知》。明确铁腕治安“20条”措施，提出有针对性的具体措施。二是完善制度，补齐漏洞。修订出台《子公司工资总额管理办法》，明确并细化了委外业务发包阶段的入围审查、非公开招标项目承接、发包方项目管理人员管理、发包方对承包方入场前的审查、施工中的管理等内容。三是进一步加强应急管理。事后召开集团《应急预案（试行）》评审会议，对应急预案可操作性、适宜性进行评审，并根据应急响应评估报告和预案评审会会议结果，开展集团《应急预案（试行）》修订工作。

（五）云阳县人民政府。一是全面摸排央企、市属国企在辖区的建设项目，建立了《云阳县央企、市属国企在建项目清单》，并逐一落实属地、行业监管责任。二是举一反三，印发《关于开展建设施工领域安全排查整治专项行动的通知》（云阳安委办发〔2024〕27号），累计发现各类安全隐患1362个，其中重大事故隐患28个，立案查处88起。三是强化警示教育，以“5·8”事故为案例，制作建设施工警示片《小工程大风险 失管失察终酿祸》，用身边事警醒身边人。四是制度管事形成长效机制，印发

《关于进一步加强中央、市属在云国有企业安全生产监管的意见》，进一步明确行业主管部门、乡镇（街道）、在云国有企业安全生产职责，共同筑牢安全生产防线。

评估组经综合评估后一致认为，各单位按照事故调查报告提出的处理建议，对有关责任单位及责任人员作出了相关处理，严格落实了事故防范和整改措施。

重庆市安全生产委员会办公室

2025 年 7 月 4 日