

重庆市安全生产委员会办公室

重庆潼南**有限公司 “8·20”较大中毒和窒息事故防范和整改落实 情况评估报告

依据《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）有关规定，市应急管理局牵头，成立评估工作组，对2024年潼南区**有限公司“8·20”较大中毒和窒息事故防范和整改措施落实情况进行评估，具体情况如下。

一、事故基本情况

2024年8月20日8时05分许，重庆潼南**有限公司清理粪污处理池作业过程中发生一起中毒和窒息事故，造成4人死亡、1人受伤，直接经济损失约242.63万元。事故发生后，市应急管理局牵头，市农业农村委，市总工会，潼南区政府等相关单位依法成立事故调查组开展事故调查。

二、评估工作组织及开展情况

2025年9月3日由市应急管理局牵头，参加事故调查的相关部门派员组成评估工作组。根据《重庆潼南开春生猪养殖有限公司“8·20”较大中毒和窒息事故调查报告》，评估工作组采取调

阅事故原始档案、查阅相关文件资料、现场检查 and 听取汇报等方式，对事故责任追究落实情况、事故防范措施落实情况进行了综合评估。

三、事故责任追究落实情况

（一）事故责任单位责任追究落实情况

依据《中华人民共和国安全生产法》的相关规定，由潼南区应急管理局对重庆潼南**有限公司处以罚款 110 万元的行政处罚，目前已移交潼南区人民法院强制执行。

（二）有关公职人员的处理建议落实情况

1.潼南区别口镇原农业服务中心工作人员代**由潼南区纪委监委机关给予政务警告。

2.潼南区别口镇原农业服务中心主任杨*由潼南区纪委监委机关给予记过。

3.潼南区别口镇平安法治办公室副主任赵**由潼南区纪委监委机关给予诫勉谈话。

4.潼南区别口镇党委副书记、统战委员张*由潼南区纪委监委机关给予政务警告。

5.潼南区别口镇政法委员、副镇长王**由潼南区纪委监委机关给予诫勉谈话。

6.潼南区别口镇镇长高*由潼南区纪委监委机关责令书面检查。

7.潼南区别口镇党委书记傅**由潼南区纪委监委机关责令书

面检查。

8.潼南区畜牧技术推广站工作人员廖*由潼南区纪委监委机关给予政务警告。

9.潼南区畜牧技术推广站站长邓*由潼南区纪委监委机关给予政务警告。

10.潼南区农业农村委农业安全监管科负责人唐**由潼南区纪委监委机关给予政务警告。

11.潼南区农业农村委副主任吴*由潼南区纪委监委机关给予诫勉谈话。

12.潼南区农业农村委副主任陈*由潼南区纪委监委机关责令书面检查。

13.潼南区农业农村委主任胡**由潼南区纪委监委机关责令书面检查。

14.潼南区政府副区长罗**向潼南区政府作出书面检查。

四、事故防范措施落实情况

（一）别口镇政府

别口镇政府现场指导督促达肥养殖场（原开春养殖场）及时开展整治，现已将事故发生地点的有限空间进行填埋。督促涉事企业制作应急预案、安全生产制度，配备“五有”设备。举一反三对其他规模养殖场采取“边检查+边反馈+边指导”的方式，巡查养殖企业 180 余场次，发现无台账，不辨识；无制度，不培训；无票证，不审批；无装备，不演练等 4 种共性问题。发现化粪池

围栏损坏、警示牌脱落，“五有”设备不齐全等具体问题 26 个，现已全部完成整改。规范编制《别口镇 2025 年度农业领域安全生产监督检查计划》，通过明确农业领域有限空间重点检查对象、检查人员数量、检查单位范围及频次、检查工作要求对农业领域有限空间责任进行再要求、再明确，确保对重点检查单位每月实现全覆盖。将全镇规模养殖场纳入重点检查单位，将农机使用单位、饲料、兽药经营储存、农业有限空间场所等农业领域生产经营单位纳入一般单位，督促企业落实安全生产主体责任。对辖区沼气池、化粪池和涉及有限空间的企业进行督导检查，对发现的隐患问题逐一登记、下发整改通知书、限期整改、跟踪问效，实行“清单式”闭环管理，对重点单位实行每月巡查，建立月度整改台账，推进隐患整治“回头看”，切实盯牢安全生产主体责任。通过现场讲解张贴海报、明白卡等方式进行全覆盖宣传，现场检查安全防护措施、讲解事故案例，共计发放各类宣传资料 600 余份，签订安全生产告知书 40 余份、AI 系统监控申请书 14 份，切实提升辖区养殖户的安全防范意识与应急处置能力，有效预防安全事故。

（二）潼南区农业农村委

潼南区农业农村委深刻汲取“8·20”事故教训，围绕受限空间安全监管存在的突出问题，通过有限空间摸排统计、业务科站常态化检查、开展养殖场培训工作、悬挂有限空间公示信息牌、严格落实“五有”设备要求、宣传“作业三步骤”“禁止盲目施

救”等措施，对受限空间等有毒有害场所安全管理突出问题开展治理。定期开展风险研判管控，常态化排查整治，严格督促企业落实安全生产主体责任，在重要时间节点开展专项检查、日常工作指导过程中开展常态化监督，聚焦渔业、农药、农机、畜禽养殖、高标准农田建设、用电安全等重点领域，全力筑牢安全生产防线。开展农业安全生产大排查大整治，对全区农业领域安全开展拉网式排查，共排查安全隐患 481 处，已全部完成整改。邀请市农业农村委、市应急管理局、区应急管理局相关领导专家对全区畜牧养殖行业就有限空间安全、畜禽粪污资源化利用及安全、农机安全生产、高标准农田建设等进行专题培训，开展各类安全生产培训 15 次。在全区开展 3 场应急演练，组织部分养殖户和养殖管理人员就气体检测仪、安全绳、空气呼吸器等设备的规范佩戴和操作进行了演练。依托现有农业信息化基础设施，建立智能监测系统，实现远程监控与预警。构建信息化管理平台，建立有限空间管理信息系统，加强与应急、生态环境等相关部门的数据共享与联动机制，合力提高应对突发事件的能力。

（三）潼南区委、区政府

潼南区委、区政府督促全区各级领导干部切实履行安全生产责任，定期召开全区安全生产工作会议，对有限空间、道路交通、建筑施工、燃气、消防等重点行业领域进行风险研判，统筹推进、及时解决安全生产与自然灾害防治工作突出难点问题。区政府主要领导带队到农业种植基地、文旅商重点场所、化工园区搬迁项

目、燃气管道老化更新改造项目等重点领域开展安全检查 20 余次。

1. 开展拉网式排查。2024 年 8—9 月，潼南区组建 8 个工作组，深入 23 个镇街协助指导开展农业安全生产大排查大整治，对全区规模畜禽养殖场进行拉网式排查，督促全区养殖场“五有”装备（警示牌、气体检测仪、有轴流风机、安全绳、空气呼吸器）配备到位，发放《重庆市畜禽粪污处理有限空间安全作业明白纸》《有限空间安全作业指导手册》6000 余份。

2. 开展重点培训。综合运用“线上+线下”方式，组织 19 个重点行业部门和 23 个镇街分管负责人、科室负责人及业务骨干共计 170 余人次参加应急管理能力提升专题培训、市应急管理局《应急大讲堂—有限空间》专家研讨会议，进一步提升安全监管人员专业能力。采取“理论培训+现场演练”方式，邀请市农业农村委、市应急管理局等相关领导专家对全区畜牧养殖行业就有限空间安全、畜禽粪污资源化利用及安全、农机安全生产、高标准农田建设安全等方面开展专题培训 15 次；组织部分养殖户和养殖管理人员就气体检测仪、安全绳、空气呼吸器等设备的规范佩戴和操作开展应急演练 3 次，共计 250 余家重点企业管理人员参训，综合提升安全生产理论素养和应急救援实操能力。

3. 开展专项整治。印发《重庆市潼南区有限空间等有毒有害场所安全生产集中整治方案》，梳理有毒有害场所主要分布领域、主要事故类型和重点治理环节场所，针对有限空间等有毒有害场所安全管理意识不强、责任不实、底数不清、风险不明、管理不

到位、委外不合法、措施不可靠、施救不规范等突出问题，全面开展风险隐患排查，紧盯装备配备、作业规范、包保责任、监管执法等关键环节狠抓集中整治。

评估工作组经综合评估后一致认为，各单位按照批复意见对有关责任单位及责任人员作出相关处理；事故企业及有关单位汲取事故教训，基本落实事故调查报告提出的事故防范措施整改。

重庆市安全生产委员会办公室

2025 年 10 月 10 日