

# 重庆长寿五宝农业开发有限公司“11·29” 较大中毒和窒息事故防范和整改落实情况 评估报告

依据《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）有关规定，由市应急管理局牵头成立评估工作小组，对2023年重庆长寿五宝农业开发有限公司“11·29”较大中毒和窒息事故调查报告中提出的防范和整改措施落实情况进行了评估，具体情况如下：

## 一、事故基本情况

2023年11月29日10时许，五宝公司作业人员段某联系廖某2人一起前往养殖区厂房清理猪粪。10时30分左右，王某现段某、廖某2人躺在排污阀（排粪水阀门）操作走道（地下排粪操作阀门的走道，以下简称“操作走道”）内，王某准备由人行通气孔下操作走道内进行救援，但从梯子下操作走道过程中感到头晕目眩脚软就返回了，随即电话告知老板孙某。孙某、孙某某到达现场后，孙某立即下到操作走道，王某、孙某某在操作走道上端协助，先后将段某、廖某救起，后孙某晕倒在操作走道内，孙某某立即下到操作走道救援孙世忠，孙某某也晕倒在操作走道内。后王某通知了孙某家属和养殖场周围人员帮忙救援。11时20分，孙某哥哥来到现场，系上自带的两根麻绳套进入操作走道内

进行救援，在扇沱村党支部副书记殷某、村三组组长田某的帮助下，先后将孙某、孙某某救起。经全力抢救，事故造成廖某、段某、孙某、孙某某 4 人抢救无效死亡，孙某、王某 2 人受伤。经事故调查组调查认定，重庆长寿五宝农业开发有限公司“11·29”较大中毒和窒息事故是一起因违规开展有限空间作业、盲目施救造成的较大生产安全责任事故。

事故发生后，成立由市应急管理局牵头，市农业农村委员会，长寿区应急管理局、公安局、农业农村委员会、畜牧兽医事务中心、总工会，长寿区江南街道办事处等单位和有关专家组成的重庆长寿五宝农业开发有限公司“11·29”较大中毒和窒息事故展开调查。事故调查报告经市应急管理局批复后公布实施。

## **二、评估工作组织及开展情况**

由市应急管理局牵头组成评估组，依据《重庆长寿五宝农业开发有限公司“11·29”较大中毒和窒息事故调查报告》（以下简称“事故调查报告”），评估组根据事故情况，采取调阅事故原始档案、查阅相关文件资料、现场检查 and 听取汇报等方式，对事故责任追究落实情况、事故防范措施落实情况进行了综合评估。

## **三、事故责任追究落实情况**

### **（一）对事故单位的行政处罚建议落实情况**

依据《中华人民共和国安全生产法》相关规定，长寿区应急管理局对重庆市长寿区五宝农业开发有限公司处罚款 125 万元，尚未执行到位，目前在分期执行处罚。

## （二）对有关公职人员的处理建议落实情况

纪委监委机关已对长寿区农业农村委：殷某、郑某；长寿区畜牧兽医事务中心：王某、刘某、刘某某、胡某、郭某；长寿区江南街道办事处：阳某、熊某、李某、张某等人立案开展履职情况调查，目前正在办理当中。

## 四、事故防范措施落实情况

该事故发生单位已停业未生产，长寿区相关部门积极推进事故整改工作。

（一）畜牧业安全生产责任体系进一步完善。长寿区畜牧兽医中心强化组织领导，调 4 名业务骨干具体统筹安全生产日常事务，坚持把安全生产理念贯穿到畜牧兽医工作全链条、全过程、全要素，经常性开展专题会议谋划部署工作、研判安全风险，做到逢会必讲、逢事必讲、逢患必查。2023 年 12 月以来，专题研究安全工作 22 次，研判安全风险 4 个，制定印发《重庆市长寿区畜牧兽医事务中心 2024 年安全生产监督检查计划》《长寿区 2024 年畜牧业安全生产工作要点》《长寿区畜牧系统安全生产治本攻坚三年行动方案（2024—2026 年）》《2024 年长寿区畜牧业防汛抗旱应急预案》等系列文件 20 个，畜牧业安全生产思路更加清晰，工作措施更加具体，责任更加压实到位。

（二）全面排查整改畜牧业安全生产隐患。一是坚持集中全面查。事故发生后，深入大型规模养殖场、饲料生产企业进行安全隐患排查，共排查养殖、饲料企业 44 场次，涉及安全隐患养殖

场 23 个，现已全部督促整改到位。印发《畜牧业安全生产工作提醒》，指导街镇对辖区内中小型养殖场（户）、饲料兽药企业等经营主体开展安全排查 321 家次，发现安全隐患 182 个。二是**坚持日常监督查**。对照《事务中心 2024 年安全生产监督检查计划》，结合重要节假日和重大敏感节点的安全检查，常态化开展安全监督检查，做到安全隐患问题早发现、早整改。三是**坚持突出重点查**。针对畜牧业受限空间安全防范基础薄弱问题，制定印发《关于系统治理畜牧行业受限空间作业安全风险的通知》，深入开展畜牧行业经营主体受限空间专项治理，排查畜牧企业 304 家，建立完善饲料生产企业、大型畜禽规模养殖场、养殖场粪污资源化利用环节有限空间台账，做到了底数清、情况明。

（三）**强化畜牧业安全防范体系建设**。一是**建立隐患问题整改闭环机制**。建立隐患排查、问题交办、限期整改、复核复查、销号办结的整改闭环管理机制，实行台账管理，全力推动安全生产事故隐患排查和整改督办各项措施落实落地。二是**建立企业约谈机制**。对安全隐患较多、隐患整改不力的畜牧业生产企业进行约谈，反复宣传安全生产法律常识，持续传导安全生产压力，引导企业进一步树牢安全生产理念，增强落实安全防范以及安全隐患排查整改主体责任的思想自觉和行动自觉，坚守安全生产“底线”。三是**建立风险研判机制**。建立“一月一例会”安全工作机制，定期分析研判畜牧行业风险隐患，提出应对措施，为我区畜牧安全形势平稳有序提供了有力保障。

（四）深入开展有限空间隐患排查整治专项工作。按照《长寿区农业领域有限空间等有毒有害场所安全生产集中整治方案》（长寿农发〔2024〕102号）文件，长寿区以街镇自查、重点督查检查的方式，进行了农业领域有限空间专项整治工作。通过整治，建立了畜禽屠宰企业安全生产“一场一档”工作机制，指导企业严格落实有限空间安全制度、“两单两卡”、安全警示标志等内容；建立了有限空间隐患问题整改闭环机制，对隐患进行闭环管理，实行问题台账动态管理。同时加强了安全生产技术指导服务和宣传警示教育等工作，切实提高农业领域从业人员安全防范意识。专项整治共排查有限空间共计9406个；检查发现安全隐患143个，截至目前已完成问题整改137个；发放宣传资料8000份，警示标牌700块。

评估组经综合评估后一致认为，各单位按照事故调查报告提出的处理建议，对有关责任单位及责任人员作出了相关处理，严格落实了事故防范和整改措施。

重庆市安全生产委员会办公室

2024年11月1日